



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА БУЏЕТ И ФИНАНСИЈЕ

Фонд за социјално осигурање војних осигураника

Бр. 152 - 27
02-12-2020 године
БЕОГРАД

Одговор заинтересованом лицу
у вези са припремањем понуде,
доставља.-

Заинтересовано лице је на основу члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту Закон, захтев за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације за ЈН бр. 58/20- Лекови са А и А1 листе лекова, по следећем:

Поштовани,

Молимо Вас да нам у складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) доставите додатне информације или појашњења конкурсне документације за јавну набавку бр. 58/20 - Лекови са А и А1 листе лекова - отворени поступак за закључење оквирног споразума.

1. Узимајући у обзир сам назив предметне јавне набавке - Лекови са А и А1 листе лекова- долази се до закључка да су предмет исте само лекови са Листе лекова Републичког Фонда за здравствено осигурање, међутим конкурсном документацијом у тачки 3.5 Оквирног споразума као и у тачки 3.5. Модела уговора о купопродаји робе предвиђено је да се уговорена цена лека мења у случају да због измене Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања односно Одлуке о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини, а чији је режим издавања на рецепт, дође до промене цене лека услед које цена из уговора постаје виша од цене из Правилника односно Одлуке.

Такође у тачки 3.8 Оквирног споразума и тачки 2.8 Модела уговора је предвиђено да Уколико се, током трајања овог споразума, цена за лек који је предмет овог споразума и који се не налази на Листи лекова увећа Одлуком за износ преко 5 процената у односу на цену утврђену Одлуком, Додављач има право на увећање цене из споразума и то за проценат који представља разлику између процента увећања цене лека и 5 процената.

Молимо Вас за појашњење конкурсне документације односно за појашњење да ли се предметна јавна набавка односи само на лекове са Листе лекова Републичког фонда за здравствено осигурање или се иста односи на све регистроване лекове.

2. Члан 1. 3. Оквирног споразума дефинише да укупна уговорена количина лекова зависи од стварних потреба крајњег корисника Наруциоца и може да се разликује од

количине наведене у члану 1. овог споразума, при чему је Наручилац обавезан да у целости реализује закључени уговор.

Даље, чланом 2.1 Оквирног споразума се наводи да је Наручилац дужан да правовремено информиса Продавца о потребама крајњег корисника Наручиоца када оне прелазе уговорене количине.

Најпре бисмо истакли да је неприхватљива одредба да Наручилац самоиницијативно може повећати количине, без претходне изричите сагласности Продавца да ће исте моћи да обезбеди, пре свега из разлога што су количине које „прелазе уговорене количине“ у овом тренутку непознате.

Сматрамо да је наш став у потпуности оправдан, а пре свега имајући у виду да у случају немогућности да обезбеди испоруку количина које прелазе уговорене количине, Продавац би био санкционисан применом казних одредаби које су утврђене конкурсном документацијом за предметну набавку.

У складу са наведеним, захтевамо да се горе наведена одредба Оквирног споразума допуни на начин да је за уговарање количина које прелазе уговорене количине неопходна претходна сагласност Продавца.

3. Техничком спецификацијом за партију 637 тражен је лек чији је облик „таблета са продуженим ослобађањем“.

Молимо за појашнење да ли ће за наведену партију бити прихваћена понуда за лек чији је облик таблета са модификованим ослобађањем.

4. У конкурсној документацији предмет јавне набавке дефинисан је као добра - Лекови са А и А1 Листе лекова за потребе ВМА. Такође као циљ поступка наводи се да се на основу закљученог оквирног споразума може закључити један или више појединачних уговора о јавној набавци у зависности од стварних потреба крајњег корисника наручиоца- ВМА.

У даљем тексту конкурсне документације, техничкој спецификацији, Моделу оквирног споразума и Моделу уговора као Наручилац дефинисан је ВМА, а који јавну набавку спроводи за потребе крајњих корисника: Војномедицинске академије, Војне болнице Ниш, Војне болнице Нови Сад, Централне апотеке складишта.

Молимо Наручиоца да усагласи конкурсну документацију, како потенцијални понуђачи не би били у недоумици за чије потребе се јавна набавка спроводи, односно како потенцијални понуђачи не би били у недоумици о стварном месту испоруке.

5. Конкурсном документацијом, у делу техничка спецификација, Наручилац је за партије 371, 372, 531 и 610 процењену вредност партије дефинисао на начин да су исте значајно ниже од цена одређених важећим Правилником о листи лекова РФЗО који је ступио на снагу 28.08.2020. године, на основу Правилника о изменама и допуни Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања од 20.08.2020. године.

Имајући у виду наведено, Наручилац практично приморава понуђаче да у неразумној мери снижавају цене, што је свакако неправедно према истима.

С тиме у вези, тражимо измену конкурсне документације на начин да се процењена јединична цена и процењена вредност партије коригују у складу са ценовником РФЗО-а.

Редни број	ИНН	Доза	Укупна вредност партије	Вредност по правилнику РФЗО
371	lorazepam	1 mg	991,666.00	1.342.031,00
372	lorazepam	2,5 mg	2,194,269.00	3.191.342,00
531	propranolol	40 mg	347,640.40	525.890,00
610	teofilin	125 mg	254,204.80	310.072,00

6. Чланом 10.3. Модела оквирног споразума дефинисано је да ако Добављач не изврши обавезе по Оквирном споразум/уговорима закљученим на основу истог или једнострано раскине Оквирни споразум/уговоре закључене на основу истог, Наручилац може наплатити уговорну казну Добављачу у износу од 10% нереализоване вредности Оквирног споразума/уговора закључених на основу истог, односно партије, без ПДВ-а, на коју се односи неиспуњење обавеза по Оквирном споразуму/уговорима закљученим на основу истог (уколико је Оквирни споразум/уговор закључен за више партија), при чему уговорна казна може бити реализована највише до наведеног износа.

Даље, чланом 9.3. Модела уговора предвиђа се да Добављач не изврши уговорне обавезе или једнострано раскине уговор, Наручилац може наплатити уговорну казну Добављачу у износу од 10% нереализоване вредности уговора, односно партије, без ПДВ-а, на коју се односи неиспуњење обавеза по уговору (уколико је уговор закључен за више партија), при чему уговорна казна може бити реализована највише до наведеног износа.

Наручилац је предметне одредбе конкурсне документације дефинисао на начин да су и Моделом оквирног споразума и Моделом уговора дефинисане казнене одредбе за Добављача у случају да не изврши уговорне обавезе или једнострано раскине Оквирни споразум/уговор.

Дефинисањем казних одредби и у Моделу оквирног споразума и у Моделу уговора, Наручилац је себе довео у могућност, а самим тим Добављача у опасност, да Добављачу буде два пута наплаћена уговорна казна по истом основу.

Обзиром да је дупло наплаћивање уговорне казне по истом основу недопустиво и у потпуности супротно начелу савесности и поштовања Закона о облигационим односима, предлажемо измену конкурсне документације на начин да се члан 9.3. Модела уговора брише, а све како је самим Моделом оквирног споразума дефинисана уговорна казна како за неизвршење обавезе по Оквирном споразуму тако и по Уговорима закљученим по основу истог, односно како у случају једностраног раскида Оквирног споразума тако и у случају раскида Уговора закључених по основу истог.

Наручилац Фонд за социјално осигурање војних осигураника, Крунска бр. 13, 11000 Београд, на основу члана 63. став 3. Закона, **одговара** заинтересованом лицу:

1. Наручилац је одредио техничку спецификацију навођењем интернационалног незаштићеног назива (ИНН), облика и дозе и у складу са наведеним, понуђачи могу понудити регистровани лек који задовољава тражене техничке карактеристике, а не налази се на тренутно важећој листи РФЗО-а (осим за партије, 429, 430, 431 и 500, за које је могуће понудити и нерегистрован лек, у складу са конкурсном документацијом).

2. Члан 2.1. Оквирног споразума који гласи:

„Наручилац је дужан да правовремено информисе Продавца о потребама крајњег корисника Наручиоца када оне прелазе уговорене количине“, не подразумева обавезу добављача да испоручи количину лекова која је већа од уговорене, већ предвиђа могућност да се на основу закљученог оквирног споразума закључе појединачни уговори, за укупну количину лека која је већа од количине наведене у оквирном споразуму, али искључиво уз претходну сагласност добављача, што је и била досадашња пракса у пословању наручиоца.

У делу 1.2. Конкурсне документације стоји:

“Количине добара која су предмет јавне набавке представљају оквирне количине за потребе крајњих корисника наручиоца и то за период од једне године. Наведене количине добара представљају минимум количина за које понуђачи гарантују да ће их испоручити крајњим корисницима наручиоца у складу са њиховим потребама.

Укупна уговорена количина добара зависи од стварних потреба крајњих корисника наручиоца и може да се разликује од оквирних количина наведених у конкурсној документацији.“

Даље, члан 14.1. предвиђа да се за све што није прецизирано оквирним споразумом, примењују одредбе Закона о облигационим односима („Сл. лист СФРЈ”, бр. 29/78, 39/85, 45/89, 57/89, „Сл. лист СРЈ”, бр. 31/93 и „Сл. лист СЦГ”, бр. 1/2003 - Уставна повеља).

Имајући у виду наведено, наручилац не би могао примењивати казнене одредбе у случају да продавац одбије закључење уговора за количину лекова која је већа од предвиђене оквирним споразумом.

3. Наручилац ће изменити конкурсну документацију за партију 637: „trimetazidin, tableta sa produženim oslobađanjem“, тако да се додаје облик и гласи: „trimetazidin, tableta sa produženim oslobađanjem/tableta sa modifikovanim oslobađanjem“.

4. У делу 1.1. предмет јавне набавке, је начињена техничка грешка, наручилац ће изменити поменути реченицу тако да се део „за потребе ВМА“ брише и сада гласи: „Предмет јавне набавке бр. 58/20 су добра- Лекови са А и А1 Листе лекова.“

У делу 2.1. је дата детаљна техничка спецификација, у којој је наведена тражена количина лека за сваког крајњег корисника наручиоца и из тог разлога, потенцијални понуђачи не могу бити у недоумици за чије потребе се јавна набавка спроводи, односно у недоумици о стварном месту испоруке.

5. Наручилац не врши измену конкурсне документације. Процењене вредности су утврђене на основу испитивања и истраживања тржишта, руководећи се начелом економичности и ефикасности, а на начин да се обезбеде неопходни лекови у оквиру расположивих финансијских средстава.

Одлуком о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини, а чији је режим издавања на рецепт, утврђене су највише цене на велико лекова у хуманој медицини, а чији је режим издавања на рецепт, док цена у Листи лекова представља максималну цену која може бити плаћена од стране Републичког фонда за здравствено осигурање РС из средстава обавезног здравственог осигурања, при чему не постоји обавеза наручиоца да процењена цена лека који је предмет набавке буде највиша и максимална цена, односно цена из Одлуке о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини тј. цена тог лека у Листи лекова.

6. Наручилац спроводи ЈН број 58/20, Лекови са А и А1 листе лекова, у отвореном поступку са циљем закључења оквирног споразума на основу кога ће се закључивати појединачни уговори. Будући да су моделом оквирног споразума наведене обавезе које имају стране у споразуму које настају закључењем оквирног споразума, као и обавезе које је наручилац предвидео за испуњење уговора, а које ће настати закључењем будућег уговора на основу оквирног споразума, то се и одредба члана 10.3 односи на оквирни споразум/уговор. Моделом уговора у члану 9.3 није дефинисана уговорна казна за неизвршење обавеза по оквирном споразуму, већ за неизвршење уговорних обавеза. Према томе, наручилац нема могућност да наплати уговорну казну добављачу два пута по истом основу.

Комисија за јавну набавку

Достављено:

- на Портал ЈН,
- интернет страницу наручиоца,
- у омот предмета.