



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ**  
**СЕКТОР ЗА ЉУДСКЕ РЕСУРСЕ**

**Управа за традицију, стандард и ветеране**

Број 6423 - 11/19

14.09.2020. године

**Б Е О Г Р А Д**

На основу одредбе члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: Закон), у складу поглављем VIII тачка 13. Конкурсне документације у поступку јавне набавке добара, ЈН број 14/2019 - Војна споменица „Двадесетогодишњица одбране отаџбине од НАТО агресије“ и војне спомен-медаље, број 6423-7/19 од 31.08.2020. године, (у даљем тексту: Конкурсна документација), Управа за традицију, стандард и ветеране Сектора за људске ресурсе Министарства одбране (у даљем тексту: наручилац), потенцијалном понуђачу објављује следеће:

**ОДГОВОРЕ НА ПОСТАВЉЕНА ПИТАЊА И**  
**ПОЈАШЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ**

**Питање број 1:**

„Наручилац је у конкурсној документацији на страни 23 од 76 прописао:

ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ	
<p>Да располаже довољним техничким капацитетом који подразумева следеће:</p> <p>Погон за производњу кованог добра треба да се одликује потпуном производном аутономношћу и техничком опремљеношћу, као и системом заштите података и производа.</p> <p>Погон за ковање предметног добра: поред остале опреме треба да садржи и двостубнуколенасту пресу за ковање поступком пластичне деформације у хладном стању максималном силом од 3600 KN.</p> <p>Машинска радионица треба да поседује: копир-редуцир-глодалица, електроерозиона обрада метала, стругови, рендисаљке, бруснице, бушилице и сл.</p> <p>Радионица за термичку обраду метала треба да поседује: вакумску пећ за каљење у заштитној атмосфери, електроотпорну пећ за опуштање са системом мешања топлог ваздуха.</p> <p>Радионица за отискивање алата треба да поседује хидрауличне пресе номиналне силе од 2500-6300 KN за отискивање откивка.</p> <p>Радионица за полирање метала треба да поседије: двострано полирбрусну машину и да се у ротационом и вибрационом бубњу врши пескарење.</p> <p>Потребно је да се Одељење за галванску обраду састоји од</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Потписана и оверена изјава дата у слободној форми о техничкој опремљености <i>или</i> Уговор о пословно-техничкој сарадњи;</li><li>• одговарајући доказ о власништву, закупу или другом правном основу коришћења пословног простора;</li><li>• одговарајући доказ о власништву, закупу или другом правном основу коришћења складишног простора и</li><li>• одговарајући доказ о власништву или закупу превозних средстава.</li></ul>

галванских линија у којима се врши одмашћивање-ултразвучно и електрохемијско, испирање, наношење галванске превлаке.	
--	--

Наручилац је предметним додатним условом техничког капацитета ограничио конкуренцију, чиме је начинио битну повреду члана 10. ЗЈН којим је прописано

„Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

Увидом у конкурсну документацију може се утврдити да предмет јавне набавке чине следећа добра:

Ред бр.	Назив добара	Јед. мере	количина
1.	Војна споменица „Двадесетогодишњица одбране отаџбине од НАТО агресије“	комад	400
2.	Војна спомен-медаља за учешће у борбеним дејствима на територији СФРЈ	комад	110
3.	Војна спомен-медаља за учешће у борбеним дејствима на територији СРЈ	комад	298
4.	Војна спомен-медаља за учешће у борбеним дејствима на територији РС	комад	133
5.	Војна спомен медаља за изузетан допринос систему одбране Републике Србије (са алатима)	комад	250
6.	Војна спомен медаља за допринос систему одбране Републике Србије (са алатима)	комад	250

Чланом 3. Модела уговора прописано је „Уговорена добра на редним бројевима од 1. до 4. израђују се алатима Министарства одбране, које ће Наручилац записнички предати Добављачу приликом закључивања уговора. Приликом примопредаје алата сачињава се записник који потписују овлашћени представници обе уговорне стране и оверавају печатом Наручиоца.

Добављач има обавезу, да по реализацији Уговора или евентуалном раскиду Уговора алата Министарства одбране врати Наручиоцу у радном стању са извештајем о тачном броју искованих комада. О извршеној примопредаји алата сачињава се записник који овлашћени представници обе уговорне стране потписују и оверавају печатом Наручиоца.

Уговорена добра на редним броју 5. и 6. израђују се алатима које ће Добављач да изради и испоручи заједно са тим предметним добрима“.

Из садржине модела уговора произилази да ће поједина добра понуђач израђивати алатима Министарства одбране, што доказује да је техничким капацитетом прописаним у конкурсној документацији неосновано ограничио конкуренцију захтевајући да истим располаже понуђач.

Као један од доказа техничког капацитета наручилац је прописао „Потписана и оверена изјава дата у слободној форми о техничкој опремљености и Уговор о пословно-техничкој сарадњи или др. документ (уколико понуђач није произвођач) из којег се недвосмислено може утврдити да ће, уколико дође до закључења Уговора о јавној

набавци са њим, понуђач моћи од произвођача или дистрибутера прибавити потребну количину предметних добара којом би извршио своју уговорну обавезу по основу Уговора о јавној набавци;

Прописаним техничким капацитетом наручилац је ограничио конкуренцију и елиминисао понуђача који није произвођач предметног добра да учествује у предметном поступку јавне набавке. Ако је као доказ техничког капацитета наручилац дозволио Уговор о пословно техничкој сарадњи, неосновано је захтевати доказе који се односе на погон за ковање предметног добра, машинску радионицу, радионицу за термичку обраду метала, радионицу за отискивање алата и све друго захтевано техничким капацитетом. За наручиоца као уговорну страну значајно је да понуђач понуди и испоручи предметно добро сходно захтевима из конкурсне документације а којим методама и опремом је она произведена није од значаја за реализацију јавне набавке. Наручилац овим захтевом проверава техничку опремљеност произвођача или дистрибутера а да исти нису понуђачи у предметном поступку јавне набавке. Потписивањем уговора и достављањем средстава финансијског обезбеђења понуђач гарантује извршење јавне набавке. Понуђач у понуди потписује и изјаву – образац бр. 6 да понуђена добра одговарају захтевима из конкурсне документације и техничкој спецификацији која је дефинисана у поглављу 3 конкурсне документације.

Додатни услов техничког капацитета није у логичкој вези са предметом јавне набавке као ни са процењеном вредношћу јавне набавке с обзиром да наручилац спроводи јавну набавку мале вредности. Увидом у конкурсну документацију може се утврдити да су предмет јавне набавке и траке са металним гредицама, врпце, кутије за споменицу за које наручилац није тражио машине и опрему. Прописивањем захтеване опреме у делу технички капацитет и техничких карактеристика опреме наручилац је фаворизовао поједине понуђаче. Поједина опрема је превазиђена за поједине фазе израде добара јер се користе савременије методе попут ласера. Прописаном опремом располаже Завод за израду новчаница и кованог новца док остали понуђачи располажу опремом којом могу да израде предмет јавне набавке а која није прописаних техничких карактеристика.

Дискриминаторским условом техничког капацитета из поступка јавне набавке неосновано елиминишу потенцијални понуђачи који су апсолутно способни и опремљени да предметну јавну набавку реализују и који су у прошлости и реализовали велики број јавних набавки.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је «Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке».

Имајући у виду да захтевани услов техничког капацитета дискриминише понуђаче и није у логичкој вези са предметом јавне набавке, има за последицу повреду члана 76. става 6. ЗЈН а са њим у вези и члана 10. ЗЈН.

Молимо наручиоца да измени додатни услов техничког капацитета тако што ће прописати да понуђач располаже довољним техничким капацитетом погоном за ковање предметног добра, машинским радионицама за термичку обраду метала, радионицама за отискивање алата, радионицом за полирање метала, одељењем за галванску обраду без навођења техничких карактеристика машина, опреме и др.,

**Одговор:**

Технички капацитети који су предвиђени Конкурсном документацијом нису захтевани да би се ограничила конкуренција већ се тражи да понуђач докаже да (он или правни субјекат са којим има закључен Уговор о пословно техничкој сарадњи (а који управо омогућава да понуду поднесу и понуђачи који нису произвођачи)) располаже капацитетима за израду алата и добара захтеваног квалитета, односно да постоје објективне могућности да реализује израду и испоруку добара, као и алата за добра на редном броју 5. и 6. из предметне набавке.

Добра која су предмет набавке захтевају истоветност, постојаност и саобразност са постојећим добрима која су као посебна војна признања већ додељивана, те наручилац има право и обавезу да захтева да добра из набавке буду истог квалитета као и претходно набављена добра, те из тог разлога и тражи коришћење одговарајућих алата и одговарајућег поступка и метода израде добара чиме се обезбеђује да добра и у будуће буду израђивана на исти начин, да би се обезбедила једнообразност и квалитет. Посебно треба напоменути да се предметна добра израђују ковањем а не неком другом техником (на пример гравирањем - ласер).

Сходно наведеном, реч је о оправданим захтевима наручиоца за наведеним техничким капацитетима с тим што ће се извршити корекција описа појединих машина и Конкурсна документација у том делу биће измењена.

**Питање број 2:**

„Увидом у конкурсну документацију – додатни услови, технички капацитет може се утврдити да наручилац није захтевао превозна средства, те је нејасно зашто је у делу докази прописао „одговарајући доказ о власништву или закупу превозних средстава“.

**Одговор:**

Наручилац тражи доказ о власништву или закупу превозних средстава из разлога што је Конкурсном документацијом предвиђено да се испорука добара врши превозом кога обезбеђује и плаћа добављач.

**Питање број 3:**

„Наручилац је у конкурсној документацији у делу *Захтеви у погледу начина и рока испоруке прописао* „Предметна добра се испоручују у укупној количини, а крајњи рок испоруке за сва добра не може бити дужи од 90 (шездесет) дана од дана закључивања уговора“. У једном делу конкурсне документације је наведено 90 дана од дана закључења уговора рок испоруке док је словима написано шездесет дана. Чланом 61. ставом 1. ЗЈН прописано је „наручилац је дужан да припреми конкурсну документације тако да понуђачи на основу ње могу да припреме и поднесу прихватљиву понуду“. Молимо наручиоца да прецизира рок испоруке тако да исти буде јасна и прецизан и да не ствара недоумице код понуђача у поступку припреме понуда.,,

**Одговор:**

Рок за испоруку предметних добара не може бити дужи од 90 (деведесет) дана од дана закључивања уговора, као што је наведено у Конкурсној документацији на страни 20., у Моделу уговора на страни 54. Конкурсне документације, као и у обрасцу Понуде на

страни 34. Конкурсне документације. На страни 68. Конкурсне документације наведен је рок који не може бити дужи од 90 (шездесет) дана, што је очигледна техничка грешка која не може довести понуђаче у недоумицу, имајући у виду напред наведено.

**Питање број 4:**

„Наручилац је у моделу уговора у члану 18. прописао да уговор ступа на снагу од дана обостраног потписивања, док је у члану 10. прописао „Добављач је дужан да приликом закључења уговора, а најкасније у року од 3 (три) дана, преда Наручиоцу бланко сопствену меницу (потписану у складу са картоном депонованих потписа), као обезбеђење за добро извршење уговорних обавеза“. Молимо наручиоца да измени члан 18. Модела уговора тако што ће прописати да уговор ступа на снагу од дана обостраног потписивања и достављања средства финансијског обезбеђења за добро извршења посла из разлога што ступање на снагу уговора зависи од одложеног услова.“

**Одговор:**

Предаја бланко сопствене менице Наручиоцу као средство обезбеђења за добро извршење уговорних обавеза не представља одложни услов већ је уговорна обавеза Добављача, те не постоји објективна потреба за траженом изменом.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**