



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА НАБАВКЕ И ПРОДАЈУ

Број 479 - 13

09 NOV 2020 _____ године

Београд

Појашњење/ Измена
конкурсне документације
за ЈН 34/2020,
о б ј а в љ у ј е -

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту Закон), а у вези захтева потенцијалног понуђача за појашњењем конкурсне документације за **ЈН 34/2020 – Потрошни материјал за одржавање личне и колективне хигијене**, наручилац објављује следеће појашњење:

Питање 1: Пошто је првог јула ове године ступио на снагу Нови Закон о Јавним набавкама, а Ваша Конкурсна документација која је објављена 13.10.2020. године, урађена је према старом ЗНЈ, молимо Вас да Конкурсну документацију ускладите са Законом о Јавним набавкама који је сада на снази. Разлог за овакву нашу молбу је што ће оквирни споразум трајати најмање 2 године. Уколико дође до спора није нам јасно који ће се Закон примењивати, јер у Члану 245 Новог ЗЈН пише: „ Даном почетка примене овог Закона престаје да важи Закон о Јавним набавкама („Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и подзаконски акти донети на основу тог закона". Чињеница да је Одлука о покретању поступка за Јавну набавку 34/2020 и Решење о образовању Комисије за наведену ЈН донето 29.06.2020. године доказује да је Наручилац свесно хтео да избегне примену Новог ЗЈН. Примена Новог ЗЈН је повољнија за понуђаче. На пример, за озбиљност Понуде меница која се доставља је на 3 % вредности понуде, а не као сада 5 или 10 %.

Одговор: Предметни поступак јавне набавке покренут је доношењем Одлуке о покретању поступка број 479-3 од 29.06.2020. године, дакле у време важења Закона. Како је одредбама члана 247. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС" бр. 91/2019) одређено да се овај закон примењује од 01. јула 2020. године, а одредбама члана 239. да ће се поступци јавних набавки који су започети пре дана почетка примене овог закона окончати по прописима по којима су започети, очигледно је да Конкурсна документација за предметну набавку треба да буде сачињена у складу са одредбама Закона, а што је наручилац и учинио.

Дакле, Конкурсна документација је сачињена у складу са одредбама оба закона.

Питање 2: На страни 16 и 17 Конкурсне документације, за Партију број 10 Освеживач писоара, под редним бројем 6 пише: „ број узорака за испитивање: за партију од 1 -5000 кг узима се I узорак, за преко 5000 кг је нова партија.". Док у моделу Оквирног споразума, на страни 68. задња алинеја тачка 5.19. стоји: " лабораторијском испитивању подлежу добра из партије 3 (добра на рсд.бр. 1,2 и 3), 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 (добро на ред.бр.3), 11 и 12. Добро на редном броју 3 је освеживач просторија а не освеживач писоара. Постављамо питање: **које добро из партије 10 шаљете на анализу???**

Одговор: Сходно питању „Које добро из партије број 10 шаљете на анализу“ а имајући у виду захтеве наручиоца из техничке спецификације за партију број 10 – Освеживачи, наручилац је уочио грешку, па из потребе усаглашавања врши измену конкурсне

документације односно одговарајућих одредби модела оквирног споразума и модела уговора у одредбама о квалитативном пријему.

Реченица из конкурсне документације у моделу оквирног споразума на страни бр. 68. тачка 5.19. и модела уговора на страни бр. 81. тачка 5.19. која гласи „Лабораторијском испитивању подлежу добра из партије 3 (добра на ред. бр. 1, 2 и 3), 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 (добро на ред. бр. 3), 11 и 12“, мења се и гласи:

„Лабораторијском испитивању подлежу добра из партије 3 (добра на ред. бр. 1, 2 и 3), 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 (добра на ред. бр. 1 и 2), 11 и 12“.

Остали део модела оквирног споразума и модела уговора остаје непромењен.

По питањима која се односе на проверу квалитета, напомињемо да је пре отпочињања процеса квалитативног пријема, добављач у обавези да документује и стави на увид проверивачу/тиму проверавача квалитета Војне контроле квалитета СМР МО, ажурне атесте о квалитету издатих од стране акредитованих институција, као и интерне записе о испитивању, у складу са обавезујућом законском и подзаконском регулативом Републике Србије из којих се недвосмислено може утврдити да су уговорена добра по свему израђена по захтевима квалитета из предметног уговора.

Питање 3: На страни 5 у тачки I. 4. **ЦИЉ ПОСТУПКА:**

У задњој алинеји пише:

Оквирни споразум се закључује на период од 2 (две) године од дана потписивања од стране наручиоца и изабраног понуђача.

На страни 19 дате су укупне количине и количине добара по годинама. Потребе за уговарањем по годинама дате су за 2020, 2021 и 2022 годину. Молимо Вас да појасните за које две године ће у односу на три понуђене, бити закључен Оквирни споразум? Такође, молимо да усагласите садржаје на странама 5 и 19.

Одговор: Трајање оквирног споразума одређено је одредбама члана 40. став 4. Закона, јер је одредбама истог одређено да када се закључује са једним понуђачем не може трајати дуже од две године.

Имајући у виду да је набавка започета у 2020. години, и да се очекује да оквирни споразуми буду закључени у тој години (јер се време окончања поступка односно закључења оквирног оквирног споразума не може унапред тачно утврдити) исти ће се окончати 2022. године. Из овог разлога потребе за уговарањем су дате за 2020, 2021. и 2022. годину, односно дате су диспозиције за испоруку добара у 2020. години, јер ће део добављача можда извршити испоруку добара до краја 2020. године

Дакле, нема потребе за усаглашавањем садржаја на странама 5 и 19, а треба имати у виду и да су наведене количине добара орјентационе.

Питање 4: На другој страници Модела Оквирног споразума, у другом ставу пише: „Овај оквирни споразум не представља обавезу Наручиоца на закључивање Уговора о Јавној набавци“. Ако Оквирни споразум за Вас није обавеза, зашто га онда потписујете? Молимо Вас да овај став избаците из Оквирног споразума, јер је у супротности са Законом о облигационим односима (Члан 11 и 12), као и Чланом 49 (Опште мере за спречавање корупције) Закона о Јавним набавкама. Наиме, паведени став, Наручилац може да злоупотреби, тако што ће у зависности од „подобности“ добављача, сам одређивати да ли има или нема обавезу да закључује појединачне Уговоре!

Одговор: Наводи у преамбули модела оквирног споразума, у даљем тексту ОС (да ОС не обавезује наручиоца на закључивање уговора о јавној набавци, и да обавеза настаје закључивањем појединачног уговора, на основу оквирног споразума), проистичу из суштине самог оквирног споразума који је законодавац прописао као посебан облик јавне набавке (члан 40. и 40а ЗЈН), у ситуацији када наручиоци не могу тачно предвидети потребу за појединим добрима, како у погледу времена, тако и у погледу количина. Из овог разлога наручилац прописује (најпре конкурсном документацијом, а затим оквирним споразумом) да ће уговор доделити (закључити) када настане његова потреба за

предметним добрима. То даље значи да уколико не настане потреба, неће ни доћи до закључења уговора.

Оквирни споразум треба тумачити као једну врсту уговора о приступању, односно пристанку, јер потписивањем истог понуђени/понуђач прихвата унапред одређене услове уговора, тј. оквирног споразума.

Напомињемо, да је у складу са одредбама члана 40. став 10. ЗЈН, Управа за јавне набавке сачинила моделе оквирних споразума и да у преамбули сваког такође стоји да стране у оквирном споразуму констатују да оквирни споразум не обавезује наручиоца на закључивање уговора о јавној набавци, и да обавеза настаје закључивањем појединачног уговора, на основу оквирног споразума

Питање 5: На страни 73 модела Оквирног споразума став II тачка 1. пише: „, добављач се обавезује да приликом закључивања овог оквирног споразума, преда Наручиоцу две бланко сопствене менице (потписане у складу са картоном депонованих потписа), као обезбеђење за добро извршење посла, које морају бити евидентирани у Регистру меница и овлашћења Народне банке Србије, оверену копију картона депонованог потписа овлашћеног лица од стране надлежне пословне банке добављача (овера не старија од 30 дана од дана потписивања оквирног споразума) и потписано менично писмо - овлашћење у вредности од 10 % од укупне вредности оквирног споразума без ПДВ-а.,,

Поставља се питање по ком основу тражите меницу на 10% вредности оквирног споразума а да оквирни споразум за Вас не представља обавезу, што флагрантно представља кршење Закона о облигационим односима. Такође, овај став је нејасан, јер није дефинисано на који део оквирног споразума се односи вредност од 10 %?

Ако се за време извршења оквирног споразума, на пример, склапају пет појединачних Уговора, а добављач изврши 4 Уговора, чија је вредност 80 % оквирног споразума, а не изврши задњи Уговор, да ли Ви активирате меницу на 10 % износа оквирног споразума или само на 10 % дела неизвршеног оквирног споразума, односно задњег Уговора? Ово питање постављамо зато што је сврха менице обезбеђење Наручиоцу да надокнади насталу штету, а не да казни испоручиоца.

Одговор: Одредбама члана 11. тачка 11.1. модела оквирног споразума одређено је да се добављач обавезује да приликом закључивања оквирног споразума, преда Наручиоцу између осталог, и потписано менично писмо—овлашћење у вредности до 10% од укупне вредности оквирног споразума без ПДВ-а, тако да ће активирање менице (износ на меници) зависити од конкретног случаја, тј. од одредбе коју је добављач повредио и фазе реализације оквирног споразума.

Питање 6: На страни 22. тражите да добра из партија 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 12 у моменту испоруке не смеју бити старија од 6 месеци, при чему рок употребе добара треба бити 3 године. Овај услов је преписан из раније тендерске документације када је ситуација на тржишту била „ нормална“. Сада се налазимо у условима пандемије Ковида 19, односно ванредне ситуације у целој Европи, па и свету. Ко може гарантовати, да нпр. за Партију 10. где под редним бројем 1. тражено добро се увози из Аустрије, под бројем 2. увози се из Немачке, и под бројем 3. из Турске; да ће уговорени увоз доћи на време и при томе не старије од 6 месеци од дана производње? Данас, када је Немачка, Француска, Аустрија и др. земље затвориле границе, како можемо обезбедити средство а да није у тренутку испоруке старије од 6 месеци. Познати су нам случајеви када у ранијем периоду уговорена добра нису била примљена у магацин Грдица, у Краљеву, јер је у моменту испоруке било прошло 7 месеци од дана производње.

Молимо Вас да у Конкурсној документацији и оквирном споразуму бришете став да добра „ у моменту испоруке не смеју бити старија од 6 месеци" а додате рок употребе добара из Партија 5,6,7,8, 9,10 и 12 треба да износи минимум 18 месеци од дана испоруке до датума који је на декларацији утиснута као задњи дан до када је средство употребљиво.

Одговор: Наручилац остаје у свему при захтевима наведеним у конкурсној документацији.

Питање 7: У моделу оквирног споразума страна 65. алинеја прва став 2.2. пише: „ током периода важења овог оквирног споразума, предвиђа се закључивање више појединачних Уговора о јавној набавци, у зависности од стварних потреба Наручиоца, а под условима и у границама прописаним овим оквирним споразумом”.

Молимо Вас да прецизирате колико ће бити појединачних уговора. Термин више појединачних уговора даје могућност злоупотребе службеног положаја, могућност појаве корупције и онемогућавање конкуренције. Наиме, број појединачних уговора директно утиче на понуђену цену производа, јер су већи трошкови транспорта, трошкови складиштења и др. па се ствара могућност да неки подобан понуђач има само 2 уговора а неки да има и 10.

Одговор: Наручилац се понаша у свему одговорно и у претходном периоду закључивао је углавном по један уговор у току године или максимално до три уговора у току периода важења Оквирних споразума (што је и у складу са наведеним количинама добара за набавку као и ограниченог времена употребе и трошења добара од стране корисника). На основу ових података сви понуђачи могу равноправно да формирају своје понуде у поступку набавке.

Наручилац остаје при изнетим ставовима тј. да се не може прецизирати број појединачних уговора у оквирним споразумима (Одговор на питање бр.4.)

Питање 8: На страни 23 КД тачка II.3. Доказивање испуњености захтева из техничке спецификације, кажете: "Да би понуђач доказао да понуђено добро испуњава квалитет захтеван техничком спецификацијом дужан је да уз понуду достави: произвођачку спецификацију потписану од стране одговорног лица (произвођача/ дистрибутера/ увозника) за свако понуђено добро, из које се јасно може утврдити да добро које понуђач нуди у потпуности испуњава све захтеве квалитета прописане Техничким спецификацијама" Сматрамо да произвођачку спецификацију – декларацију може да да, потпише или овери искључиво произвођач добра. Зато Вас молимо да овај део КД измените и напишете да произвођачку спецификацију потписује само произвођач.

Одговор: Наручилац остаје при својим захтевима како је то наведено на стр. 23 тачка II 3. Конкурсне документације.

Прихватањем предлога довели би се у неповољан положај они понуђачи који не би могли да добију - доставе оверену и потписану техничку спецификацију од произвођача, а то се посебно односи на оне понуђаче који нуде добра из увоза. Тиме би се нарушио принцип конкурентности, тако да би ти понуђачи били у неравноправном положају.

Питање 9: Ваш захтев да комуникација са Вама може да буде само путем факса, поште и личне доставе у Вашу писарницу је у супротности са Чланом 44. новог Закона о јавним набавкама, где пише: "да комуникација може бити и електронским путем – слањем електронске поште, у складу са одредбама овог Закона и упуством за коришћење портала Јавних набавки и Члана 44. овог Закона". Молимо Вас да нам одговорите како је могуће да у трећој деценији 21. века, још нисте успоставили комуникацију путем електронске поште? Ако јесте, обавестите нас преко ког вашег мејла можемо са вама да комуницирамо.

Одговор: Одредбама члана 20. став 1. Закона (који се примењује на предметни поступак јавне набавке) наведени су начини комуницирања у поступку јавне набавке: путем поште, електронске поште или факсом, а одредбама става 2. истог члана да „изабрано средство мора бити широко доступно, тако да не ограничава могућност учешћа заинтересованих лица у поступку набавке.“


Чињеница, да је наручилац изабрао факс као средство комуникације у предметној јавној набавци је у складу са наведеним одредбама Закона.

У складу са достављеним одговорима те чланом 63. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), Наручилац **објављује измену на страни 68. тачка 5.19. модела Оквирног споразума и на страни 81. тачка 5.19. модела Уговора** Конкурсне документације, док сви остали делови Конкурсне документације остају непромењени.

Из наведених разлога Наручилац продужава рок за достављање понуда до **20.11.2020. године до 10:00 часова.**

ВМ, ЈК, ЗИ

ПО ОВЛАШЋЕЊУ
МИНИСТРА ОДБРАНЕ
пуковник
Драган Панић



- 5.15. Проверавач/тим проверавача ВКК СМР МО је у обавези да методом случајног узорка издвоји и органолептички прегледа не мање од 5% од припремљених добара за квалитативни пријем, а по слободној процени или сумњи, може прегледати и узорковати и веће количине припремљених добара. Транспортна паковања из којих је узет узорак за потребе органолептичког и лабораторијског прегледа означавају се налепницом ВКК СМР МО. Проверавач/и о органолептичком прегледу сачињава/ју записник о извршеном органолептичком квалитативном пријему и приступају паковању узорака за лабораторијско испитивање у првом и другом степену (један узорак представља 1 кг, литар, комад или паковање, а у случају да наведена количина није довољна за комплетно лабораторијско испитивање узима се већа количина).
- 5.16. Добављач је у обавези да увећа број уговорених добара за број узорака који се издваја за органолептички преглед и лабораторијску проверу квалитета (испитивања у првом и другом степену).
- 5.17. Ако се приликом органолептичког пријема готових добара уоче недостаци и наложи њихово отклањање и ако се приликом поновљеног органолептичког квалитативног пријема уоче исти или нови недостаци, та количина готових добара се Добављачу ставља на располагање и њен пријем се више неће разматрати нити вршити.
- 5.18. Уколико Добављач није сагласан са налазом проверавача при органолептичком квалитативном пријему може захтевати поновни комисијски органолептички квалитативни пријем. Исти врши мешовита комисија коју сачињавају два члана добављача, два члана наручиоца и један неутрални члан (стручно лице из те области), које споразумно одређују наручилац и добављач. Комисија има задатак да потврди или демантује првобитни налаз органолептичког квалитативног пријема проверавача и не може да доноси било какве одлуке које су у супротности са Уговором. Трошкове поновљеног комисијског пријема сноси страна чији су налази оспорени. Налаз суперкомисије је коначан, а комисија о свом раду води записник. Уколико добра испуњавају захтеве у органолептичком погледу, проверавач ВКК приступа паковању узорака за лабораторијско испитивање у првом и другом степену.
- 5.19. **Лабораторијском испитивању подлежу добра из партије 3 (добра на ред. бр. 1, 2 и 3), 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 (добра на ред. бр. 1 и 2), 11 и 12.** Уколико Добављач нема довољно доказа о квалитету добара, ВКК СМР МО задржава право да изврши лабораторијску проверу квалитета за добра **из партија 3 (добра на ред. бр. 4, 5, 6, 7 и 8).** Остала добра не подлежу лабораторијском испитивању.
- 5.20. Наручилац одређује лабораторију за испитивање квалитета уговорених добара. Лабораторијско испитивање квалитета се врши у акредитованим лабораторијама у Републици Србији или сопственим лабораторијама о трошку добављача.
- 5.21. Транспорт узорака на лабораторијску анализу и/или суперанализу извршиће добављач о свом трошку.
- 5.22. Добављач преузима на чување узорке добара за лабораторијско испитивање у другом степену до евентуалне суперанализе или истека гарантног рока.
- 5.23. У случајевима кад нека од уговорних страна није сагласна са налазима лабораторије у I степену, уговорне стране ће споразумно ангажовати независну акредитовану лабораторију. Резултати суперанализе су коначни а трошкове ангажовања лабораторије за суперанализу сносиће страна чија је тврдња о квалитету оспорена резултатом.
- 5.24. Добављач има обавезу да приликом сваког квалитативног пријема стави на увид и располагање обједињени преглед уговорених и припремљених количина за испоруку, по врсти и количини добара. Пре отпочињања квалитативног пријема, добављач је у обавези да проверавачу квалитета ВКК омогући проверу да ли су припремљене количине у складу

- 5.11. Приликом отпочињања процеса квалитативног пријема, уколико добра предметног уговора нису адекватно припремљена или неки од захтеваних радних услова нису испуњени, проверавач/тим проверавача ВКК СМР МО, може прекинути процес квалитативног пријема, сем у случају да се уочени недостаци могу отклонити у краћем временском року.
- 5.12. Пре отпочињања процеса квалитативног пријема, Додављач је у обавези да документује и стави на увид проверивачу/тиму проверавача квалитета ВКК СМР МО, ажурне атесте о квалитету издатих од стране акредитованих институција, као и интерне записе о испитивању, у складу са обавезујућом законском и подзаконском регулативом Републике Србије из којих се недвосмислено може утврдити да су уговорена добра по свему израђена по захтевима квалитета из предметног уговора.
- 5.13. Уколико приложена документација и пратећи записи не прате и не задовољавају захтеве техничке, органолептички преглед, као део процеса квалитативног пријема, се неће вршити.
- 5.14. Додављач је у обавези да издвоји добра која су предмет уговора, од осталих добара намењених тржишту у посебну просторију или део магацинског простора.
- 5.15. Проверавач/тим проверавача ВКК СМР МО је у обавези да методом случајног узорка издвоји и органолептички прегледа не мање од 5% од припремљених добара за квалитативни пријем, а по слободној процени или сумњи, може прегледати и узорковати и веће количине припремљених добара. Транспортна паковања из којих је узет узорак за потребе органолептичког и лабораторијског прегледа означавају се налепницом ВКК СМР МО. Проверавач/и о органолептичком прегледу сачињава/ју записник о извршеном органолептичком квалитативном пријему и приступају паковању узорака за лабораторијско испитивање у првом и другом степену (један узорак представља 1 кг, литар, комад или паковање, а у случају да наведена количина није довољна за комплетно лабораторијско испитивање узима се већа количина).
- 5.16. Додављач је у обавези да увећа број уговорених добара за број узорака који се издваја за органолептички преглед и лабораторијску проверу квалитета (испитивања у првом и другом степену).
- 5.17. Ако се приликом органолептичког пријема готових добара уоче недостаци и наложи њихово отклањање и ако се приликом поновљеног органолептичког квалитативног пријема уоче исти или нови недостаци, та количина готових добара се Додављачу ставља на располагање и њен пријем се више неће разматрати нити вршити.
- 5.18. Уколико Додављач није сагласан са налазом проверавача при органолептичком квалитативном пријему може захтевати поновни комисијски органолептички квалитативни пријем. Исти врши мешовита комисија коју сачињавају два члана добављача, два члана наручиоца и један неутрални члан (стручно лице из те области), које споразумно одређују наручилац и добављач. Комисија има задатак да потврди или демантује првобитни налаз органолептичког квалитативног пријема проверавача и не може да доноси било какве одлуке које су у супротности са Уговором. Трошкове поновљеног комисијског пријема сноси страна чији су налази оспорени. Налаз суперкомисије је коначан, а комисија о свом раду води записник. Уколико добра испуњавају захтеве у органолептичком погледу, проверавач ВКК приступа паковању узорака за лабораторијско испитивање у првом и другом степену.
- 5.19. **Лабораторијском испитивању подлежу добра из партије 3 (добра на ред. бр. 1, 2 и 3), 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 (добра на ред. бр. 1 и 2), 11 и 12.** Уколико Додављач нема довољно доказа о квалитету добара, ВКК СМР МО задржава право да изврши лабораторијску проверу квалитета за добра **из партија 3 (добра на ред. бр. 4, 5, 6, 7 и 8).** Остала добра не подлежу лабораторијском испитивању.