

ВОЈНА ПОШТА

Бр. 4666

бр. 4785- 13

12.06. 2020. године

НИШ

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) - у даљем тексту: Закон и извештаја Комисије за јавне набавке ВП 4666 Ниш бр. 4785- 12 од 12. 06.2020. године, решавајући у предмету јавне набавке добара бр.07/2020. – „Хлеб и остали пекарски производи“, доносим,

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

1. Обуставља се поступак јавне набавке бр. 07/2020 „Хлеб и остали пекарски производи“, објављеној на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке, дана 05.05.2020. године.
2. На основу ове одлуке, а по њеној коначности, објавити обавештење о обустави поступка јавне набавке на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и интернет страници наручиоца у форми Прилога 3к Закона, у року од 5 дана од дана коначности ове одлуке.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Наручилац ВП 4666 Ниш, Чегарска бб, 18000 Ниш, спровео је отворени поступак јавне набавке, чији је предмет: „Хлеб и остали пекарски производи“, назив и ознака из општег речника јавних набавки: 15810000 – Хлебни производи, свежа пецива и колачи. Јавна набавка је спроведена у циљу закључења оквирног споразума са једним добављачем на период од 2 (две) године.

Процењена вредност јавне набавке износи **46.654.546,00** динара без ПДВ. Јавна набавка није обликована у партије.

Позив за подношење понуда бр. 4785-7 од 05.05.2020. године, у даљем тексту: позив, објављен је на Порталу УЈН интернет страници наручиоца 05.05.2020. године. Истовремено са објављивањем позива, објављена је и Конкурсна документација за јавну набавку бр. 07/2020. године „Хлеб и остали пекарски производи“, бр. 4785-8 од 05.05.2020. године, у даљем тексту: конкурсна документација.

Благовремено, тј. до дана 04.06.2020.године до 10,00 часова, примљене су понуде следећих понуђача, и то по наведеном редоследу:

Број под којим је понуда заведена код наручиоца	Број понуде понуђача	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Час
4785-9 од 04.06.2020.	817 од 27.05.2020.	„Дон Дон“ д.о.о. Нови Београд	04.06.2020.	09,54
4785-10 од 04.06.2020.	1958 од 28.05.2020.	„АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица	04.06.2020.	09,55

Поступак отварања понуда спроведен је дана 04.06.2020. године, са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. Закона, вођен Записник о отварању понуда, бр. 4785-11 од 04.06.2020. године. Исти је уручен непосредно овчашћеним представницима понуђача „Дон Дон“ д.о.о. Нови Београд и „АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица.

Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђене цене тих понуда:

Понуда понуђача „Дон Дон“ д.о.о. Нови Београд:

У поглављу V, тачка 11. конкурсне документације (подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења испуњења обавеза понуђача), наведено је да је понуђач дужан да приликом подношења понуде достави Инструмент финансијског обезбеђења у поступку јавне набавке оригинал банкарску гаранцију за озбиљност понуде у износу од најмање 5% од вредности понуде без ПДВ, тако да иста мора бити безусловна и платива на први позив, са роком важности 30 дана дужим од важности понуде и месном надлежношћу за решавање спорова Ниш. Даље је наведено да банкарска гаранција не може да садржи додатне услове за исплату, краће рокове од оних које одреди наручилац, мањи износ од оног који одреди наручилац или промењену месну надлежност за решавање спорова. У својој понуди, бр. 817 од 27.05.2020. године, понуђач „Дон Дон“ д.о.о. Нови Београд, је навео да понуда важи 365 дана од дана отварања понуде, што би у коначном значило да важност банкарске гаранције мора бити 395 дана од дана отварања понуде. Достављена банкарска гаранција бр. L/G 27764/20, издата од “отр банке Србија“ А.Д. Београд, коју је понуђач доставио уз своју понуду је са знатно краћим роком важности од захтеваног (04.09.2020. године). Из наведеног произилази да понуђач није поступио у складу са захтевом наручиоца из предметне конкурсне документације у којој је јасно одређено да наведена банкарска гаранција мора бити са роком важности 30 дана дужим од важности понуде, чиме је понуђач поднео понуду која условљава и ограничава право наручиоца и обавезе понуђача, у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона у вези са питањем рока важности банкарске гаранције, одређеној у конкурсној документацији, због чега је понуда неприхватљива.

У поглављу II, тачка 2) конкурсне документације (техничке карактеристике (спецификације) и услови квалитета, дата је напомена да понуђена добра се морају производити и испоручивати сходно произвођачким спецификацијама за предметне артикле, а које су понуђачи дужни доставити у склопу своје понуде. Произвођачке спецификације за наведене артикле које понуђач доставља у склопу своје понуде, морају бити потписане од стране произвођача, и у складу са њима понуђач је дужан вршити производњу и испоруку. Сходно достављеним произвођачким спецификацијама вршиће се редовне лабораторијске анализе и евентуалне суперанализе. Произвођачка спецификација из предходног става мора бити донешена пре почетка производње, у складу са прописом којим се уређује безбедност хране и мора да садрже: евиденциони број, датум доношења, назив производа и трговачко име (ако га производ има), кратак опис технолошког поступка производње, податке о сировини и додатим састојцима, податке о учешћу основних састојака у односу на нето количину производа, захтеве квалитета, извештај о извршеном испитивању квалитета (физичка, хемијска и сензорска својства), датум почетка производње, као и податке из декларације. Као доказ да су понуђена добра одговарајућа, за свако понуђено добро неопходно је доставити извештаје акредитоване лабораторије са мишљењем - налазом о испитивању квалитета безбедности и здравствене исправности, а да ти извештаји буду израђени након 01.01.2020. године. Даље је дефинисано да ће понуда бити одговарајућа уколико је у наведеном мишљењу-налазу акредитоване лабораторије за сваки понуђени производ констатовано да узорак испуњава услове:

- Правилника о квалитету жита, млинских и пекарских производа и тестенина ("Сл.гласник РС" бр. 68/2016 и 56/2018);
- Правилника о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета ("Сл.гласник РС", бр. 72/2010 и 62/2018);

- Правилника о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње и о храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља ("Сл.гласник РС", бр. 22/2018, 90/2018, 76/2019 и 81/2019 - др. правилник).

Затим је напоменуто да је од 23.11.2019. године у примени Правилник о максималним концентрацијама одређених контаминената у храни (објављен у "Сл.гласник РС", бр. 81/2019), као и да се одредбе члана 2. став 4. и 5. и члана 8.-10. Правилника, везане за акриламид, контаминент процеса производње, примењују од 01.01.2020. године. Увидом у достављене произвођачке спецификације за добра: хлеб од безглутенског брашна, пециво за сендвиче (сомун 150 г) и коре за питу 500 г, установљено је да исте не садрже евиденциони број и датум почетка производње (датум примене). У произвођачкој спецификацији за пециво за сендвиче (сомун 150 г), није наведен проценат влаге и облик, иако је конкурсном документацијом захтевано да исто буде облика лепиње и са процентом влаге не већим од 43%. У произвођачкој спецификацији за коре за питу није наведен проценат влаге, иако је конкурсном документацијом захтевано да исто буде са процентом влаге не већим од 30%. У налазима акредитоване лабораторије број R20-4962/R20031480 за бели хлеб 500 г, број R20-4960/R20052640 за пшенични интегрални хлеб, број R20-9325/R20052398 за хлебне мрвице – презле, број R20-9325/R20052398 за коре за пите, није контамовано да узорак одговара Правилнику о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета ("Сл.гласник РС", бр. 72/2010 и 62/2018), већ је наведено да су резултати микробиолошких испитивања задовољавајући у односу на произвођачку спецификацију. Лабораторијске анализе су захтеване из разлога да се установи да ли су захтеви производа који су предмет набавке у складу са наведеним законским прописима за ту врсту производа, а не да ли су у складу са произвођачким спецификацијама, у којима могу бити наведене било које вредности, које не морају бити и референтне. За хлеб од безглутенског брашна и пециво за сендвиче недостају стручна мишљења - налази акредитоване лабораторије да узорак одговара Правилнику о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета ("Сл.гласник РС", бр. 72/2010 и 62/2018). За производе који су предмет јавне набавке (све врсте хлебова), нису вршена лабораторијска испитивања на присуство акриламида, иако је у конкурсној документацији наглашено да се одребе Правилника о максималним концентрацијама одређених контаминената у храни за наведени контаминент примењују од 01.01.2020. године, а наведени производи су обухваћени прилогом 2. наведеног правилника („Нивои референтних вредности присуства акриламида у храни). Због свега наведеног понуђач је поднео понуду која садржи недостатке због којих није могуће утврдити њену стварну садржину, због којих је иста неприхватљива, у складу са чланом 107. став 1. тачка 5), а у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона.

У извештају о испитивању акредитоване лабораторије број 03-20-2316 за пециво за сендвиче (сомун 150 г), резултат испитивања за проценат воде је 46,46%, што је у супротности са одредбама конкурсне документације у којој је наведено да наведени производ не сме садржати више од 43% влаге. Због наведеног, понуђач је поднео понуду која је неодговарајућа, због којих је иста неприхватљива, у складу са чланом 107. став 1., а у смислу члана 3. став 1. тачка 32) Закона.

У поглављу III (Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и Упутство како се доказује испуњеност тих услова) „ДОДАТНИ УСЛОВИ“ Б) Технички капацитет, тачка 2. захтевано је Да понуђач има обезбеђен складишни простор за смештај и чување понуђених добара. Као доказ за испуњење наведеног доказа захтеван је одговарајући доказ о власништву складишног простора или копија уговора о закупу. Претпоставља се да је као доказ за испуњење наведеног услова, понуђач доставио Уговор о закупу закључен 01.12.2012. године између ПДМ д.о.о. Београд као закуподавца и Дон Дон д.о.о. Београд као закупца, као и анекс наведеног уговора од 31.03.2013. године. У

наведеним документима, ни у једном делу се не помиње складишни простор, магацин и слично, тако да наручилац није могао да стекне утисак да је понуђач доказао да испуњава наведени услов. У истом делу конкурсне документације као услов у погледу кадровског капацитета захтевано је: Да у моменту подношења понуде по било ком основу у смислу Закона о раду, располаже са кључним техничким особљем и другим експертима који раде за понуђача, а који ће бити одговорни за извршење уговора, као и о лицима одговорним за контролу квалитета од којих најмање једног прехранбеног технолога (најмање VI степен стручне спреме). Као доказ о испуњењу наведеног услова захтевана је изјава о кључном техничком особљу и другим експертима који раде за понуђача, а који ће бити одговорни за извршење уговора, као и о лицима одговорним за контролу квалитета. Такође за наведена лица, уз изјаву је било потребно доставити Изводе из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку (образац ППП ПД) из Електронске базе података Пореске управе Републике Србије (ЕБП – ПУРС) од задње исплате (довољне прве стране извода) или копије уговора о раду. За лица ангажована по другом основу било је потребно приложити доказ о правном основу ангажовања (Уговор о привременим и повременим пословима, Уговор о делу и Уговор о допунском раду) и М-УН образац. За сва наведена лица у изјави, између осталог било је неопходно доставити Уверење Централног регистра обавезног социјалног осигурања, које није старије од датума објаве позива за подношење понуда. Понуђач у својој понуди није доставио захтевано уверење обавезног социјалног осигурања, већ је доставио потврде о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање (обрасце М-А) који служи као доказ о пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, али не доказује да су лица регистрована у Централном регистру. Због свега наведеног наручилац не може са сигурношћу установити да понуђач испуњава наведене додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, због чега је понуђач поднео понуду која садржи недостатке због којих није могуће утврдити њену стварну садржину, због којих је иста неприхватљива, у складу са чланом 107. став 1. тачка 5), а у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона.

Укупна понуђена цена понуде понуђача „Дон Дон“ д.о.о. Нови Београд 817 од 27.05.2020. године је **19.114.824,20** динара без ПДВ.

Понуда понуђача „АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица:

У поглављу II, тачка 2) конкурсне документације (техничке карактеристике (спецификације) и услови квалитета, наведено је да производи и намирнице морају задовољавати важеће прописе Републике Србије за врсту производа и намирница која се испоручују (законска регулатива на основу којих се производе наведена добра), међу којима је између осталих наведен и Правилник о прехранбеним адитивима ("Сл.гласник РС", бр. 53/2018). У истом делу у напомени је наглашено, да се понуђена добра морају производити и испоручивати сходно произвођачким спецификацијама за предметне артикле, а које су понуђачи дужни доставити у склопу своје понуде. Произвођачке спецификације за наведене артикле које понуђач доставља у склопу своје понуде, морају бити потписане од стране произвођача, и у складу са њима понуђач је дужан вршити производњу и испоруку. Сходно достављеним произвођачким спецификацијама вршиће се редовне лабораторијске анализе и евентуалне суперанализе. Произвођачка спецификација из предходног става мора бити донешена пре почетка производње, у складу са прописом којим се уређује безбедност хране и мора да садрже: евиденциони број, датум доношења, назив производа и трговачко име (ако га производ има), кратак опис технолошког поступка производње, податке о сировини и додатим састојцима, податке о учешћу основних састојака у односу на нето количину производа, захтеве квалитета, извештај о извршеном испитивању квалитета (физичка, хемијска и сензорска својства), датум почетка производње, као и податке из декларације. Као доказ да су понуђена добра одговарајућа, за свако понуђено добро неопходно је доставити извештаје акредитоване лабораторије са мишљењем - налазом о испитивању квалитета безбедности и здравствене исправности, а

да ти извештаји буду израђени након 01.01.2020. године. Даље је дефинисано да ће понуда ће бити одговарајућа уколико је у наведеном мишљењу-налазу акредитоване лабораторије за сваки понуђени производ констатовано да узорак испуњава услове:

- Правилника о квалитету жита, млинских и пекарских производа и тестенина ("Сл.гласник РС" бр. 68/2016 и 56/2018);
- Правилника о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета ("Сл.гласник РС", бр. 72/2010 и 62/2018);
- Правилника о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње и о храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља ("Сл.гласник РС", бр. 22/2018, 90/2018, 76/2019 и 81/2019 - др. правилник).

Затим је напоменуто да је од 23.11.2019. године у примени Правилник о максималним концентрацијама одређених контаминената у храни (објављен у "Сл.гласник РС", бр. 81/2019), као и да се одредбе члана 2. став 4. и 5. и члана 8.-10. Правилника, везане за акриламид, контаминент процеса производње, примењују од 01.01.2020. године.

Увидом у достављене произвођачке спецификације за сва понуђена добра, које је понуђач доставио уз своју понуду, утврђено је да у законским регулативама за захтеве квалитета није наведен правилник о Прехрамбеним адитивима, па наручилац не може утврдити да ли наведена добра испуњавају услове наведеног правилника, као и да ће се производња понуђених добара вршити у складу са наведеним правилником. Како поменути податак није наведен ни у неком другом делу понуде на основу чије садржине би наручилац био у могућности да утврди захтевану садржину, то наручилац није у могућности да стекне увид да наведена добра испуњавају одредбе наведеног правилника. Увидом у произвођачку спецификацију за хлеб од безглутенског брашна, произвођача „Исхрана“ д.о.о. Смедерево, који је произвођач наведеног добра које нуди понуђач, установљено је да иста не садржи захтеве квалитета, односно законске регулативе наведене у поглављу II, тачка 2) конкурсне документације (техничке карактеристике (спецификације) и услови квалитета, те наручилац такође не може утврдити да ли наведена добра испуњавају услове наведених законских одредби, као и да ће се производња понуђеног добра вршити у складу са наведеним прописима, то наручилац није у могућности да стекне увид да наведено добра испуњавају одредбе наведених прописа. Увидом у достављене лабораторијске анализе акредитоване лабораторије, установљено је да за производе који су предмет јавне набавке, осим за коре за питу није достављено стручно мишљење – налаз, да узорак испуњава услове Правилника о квалитету жита, млинских и пекарских производа, Правилника о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета и Правилника о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње и о храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља, што је изричито захтевано конкурсном документацијом. У наведеном мишљењу за коре за питу се не помиње Правилник о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње и о храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља, већ само Правилник о максималним концентрацијама одређених контаминената у храни ("Сл.гласник РС", бр. 81/2019), који је допуна наведеног правилника. Увидом у достављене лабораторијске анализе акредитоване лабораторије, бр.851 од 03.06.2020. године (за хлеб од брашна типа 500), 876 од 03.06.2020. године (за хлеб од безглутенског брашна), 852 од 03.06.2020. године (за хлеб од интегралног брашна), 854 од 03.06.2020. године (за пециво за сендвиче) и 853 од 03.06.2020. године (за презле) из резултата микробиолошког одељења, може се установити да иако није достављено стручно мишљење-налаз, да се тражени податак захтеван конкурсном документацијом налази у коментару резултата испитивања (да испитивани узорак задовољава критеријум безбедности и критеријум хигијене у складу са Правилника о општим и посебним условима хигијене хране у било

којој фази производње, прераде и промета ("Сл.гласник РС", бр. 72/2010 и 62/2018). Међутим то није случај у резултатима физичко-хемијског одељења, где није наведено да узорак испуњава услове Правилника о квалитету жита, млинских и пекарских производа и тестенина ("Сл.гласник РС" бр. 68/2016 и 56/2018) и Правилникаа о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње и о храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља ("Сл.гласник РС", бр. 22/2018, 90/2018, 76/2019 и 81/2019 - др. правилник), па наручилац не може са сигурношћу утврдити да су добра одговарајућа у смислу наведених правилника. Због свега наведеног понуђач не може установити да су добра одговарајућа, односно да је понуђач поднео понуду која садржи недостатке због којих није могуће утврдити њену стварну садржину, због којих је иста неприхватљива, у складу са чланом 107. став 1. тачка 5), а у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона.

У поглављу III (Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и Упутство како се доказује испуњеност тих услова) „ДОДАТНИ УСЛОВИ“ Б) Технички капацитет, тачка 2. захтевано је да понуђач има обезбеђен складишни простор за смештај и чување понуђених добара. Као доказ за испуњење наведеног доказа, захтеван је одговарајући доказ о власништву складишног простора или копија уговора о закупу. Претпоставља се да је као доказ за испуњење наведеног услова, понуђач доставио Уговор о закупу закључен 01.03.2014.године између Станковић Драгана као закуподавца и „АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица као закупца. У наведеном уговору, ни у једном делу се не помиње складишни простор, магацин и слично, тако да наручилац није могао да стекне утисак да је понуђач доказао да испуњава наведени додатни услов услов. Због свега наведеног понуђач је поднео понуду која садржи недостатке због којих није могуће утврдити њену стварну садржину, због којих је иста неприхватљива, у складу са чланом 107. став 1. тачка 5), а у смислу члана 3. став 1. тачка 33) Закона.

Укупна понуђена цена понуде понуђача „АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица, бр. 1958 од 28.05.2020. је **18.451.897,62** динара без ПДВ.

Понуде из предходне тачке нису одбијене због необичајно ниске цене.

Наведене понуде нису упоређиване на основу критеријума за закључење оквирног споразума.

На основу наведеног, с обзиром да нису испуњени услови за закључење оквирног споразума, односно није примљена ниједна прихватљива понуда, одлучио сам да донесем Одлуку о обустави поступка јавне набавке, у складу са чланом 109. став. 1., а у смислу члана 107. став 3. Закона.

Упутство о правном средству:

Против ове одлуке, може се поднети захтев заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

Подносилац захтева је дужан да на рачун буџета Републике Србије уплати таксу у износу од 120.000,00 динара, на број жиро рачуна: 840-30678845-06; шифра плаћања: 153 или 253; позив на број: подаци о броју или ознаци јавне набавке поводом које се захтев подноси; сврха уплате: такса за ЗЗП, назив наручиоца, број или ознака јавне набавке поводом које се захтев подноси; корисник: буџет Републике Србије.

Детаљне информације о уплати таксе приликом подношења захтева за заштиту права налазе се на сајту Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у „Упутству о уплати таксе“, на линку Уплата таксе из Републике Србије.

Подносилац захтева је дужан да поступа у складу са одредбама члана 156. закона.

Поступак заштите права понуђача регулисан је одредбама чл. 138. - 167. закона.

БС 

Достављено:

- www.portal.ujn.gov.rs,
- www.nabavke.mod.gov.rs,
- а/а (уз предмет ЈН).

ЗАМЕНИК КОМАНДАНТА
пуковник
Драган Антић

