



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
УПРАВА ЗА НАБАВКЕ И ПРОДАЈУ

Број 546 - 20

06 NOV 2020

Београд

У поступку јавне набавке услуге, у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, број јавне набавке 22/2020 – Услуга надоградње софтвера за сертификационо тело МО и ВС, услуга израде аплета за микроконтролере и обука, на основу члана 107. и 109. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: Закон), начелник Управе за набавке и продају, Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, ул. Немањина бр. 15, 11000 Београд, **доноси**

ОДЛУКУ

о обустави поступка јавне набавке број 22/2020

- У поступку јавне набавке број 22/2020 – Услуга надоградње софтвера за сертификационо тело МО и ВС, услуга израде аплета за микроконтролере и обука, на основу члана 107. став 1. Закона, **одбија се следећа понуда као неприхватљива:**
 - Понуда понуђача NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD бр. 55/2020 од 26.10.2020. године, је **неприхватљива (понуђена цена за опцију одложено плаћање прелази износ процењене вредности)**.
- Обуставља се поступак јавне набавке** јер нису испуњени услови да се додели уговор из члана 107. Закона (поднета је само једна неприхватљива понуда).
- Ову Одлуку објавити на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и Интернет страници наручиоца.

Образложење

- Наручилац:** Министарство одбране Републике Србије, Сектор за материјалне ресурсе, Управа за набавке и продају, Немањина бр. 15, Београд, је на основу:
 - Захтева за набавку Војне поште 2237 Београд, акт бр. 844-2 од 20.05.2020. године,
 - Писаног налога за покретање поступка набавке Управе за набавке и продају СМР МО, налог бр. 39 (акт УНП СМР МО бр. 546-2 од 26.05.2020. године) и
 - Одлуке начелника Управе за набавке и продају СМР МО о покретању поступка јавне набавке бр. 22/2020 – Услуга надоградње софтвера и усклађивања компоненти Сертификационог тела МО и ВС са законом, услуга израде аплета за нови контактни и постојећи бесконтактни микроконтролер и обука, акт бр. 546-3 од 01.06.2020. године,покренуо поступак јавне набавке бр. 22/2020 – Услуга надоградње софтвера и усклађивања компоненти Сертификационог тела МО и ВС са законом, услуга израде аплета за нови контактни и постојећи бесконтактни микроконтролер и обука – преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

- 2. Предмет јавне набавке** је услуга – Услуга надоградње софтвера и усклађивања компоненти Сертификационог тела МО и ВС са законом, услуга израде аплета за нови контактни и бесконтактни микроконтролер и обука; назив и ознака из Општег речника набавке: Услуга израде софтвера по наруџбини корисника – 72230000.
- 3. Подаци из плана набавки**
Новчана средства за предметну набавку су обезбеђена у Плану јавних набавки за 2020. годину (акт УНП СМР МО број 27-65 од 18.02.2020. године) на редном броју 1.1.28; књиговодствена шифра "910"; програм, програмске активности или пројекат: ПА – Функционисање МО и ВС – 0001, конто економске класификације "4232"; извор финансирања "01" – приходи из буџета; у укупном износу од 19.300.000,00 динара са ПДВ.
- 4. Процењена вредност јавне набавке**
Процењена вредност јавне набавке је **16.083.333,00** динара.
ПДВ је 20% или 3.216.667,00 динара.
Вредност набавке са ПДВ-ом је 19.300.000,00 динара.
Наручилац је у Плану набавки за предметну набавку под редним бројем 1.1.28 објавио процењену вредност набавке.
- 5. Одступања од плана набавки**
Није било одступања од плана набавки.
- 6. Обавештење о покретању преговарачког поступка**
Комисија за набавку сачинила је, у складу са чланом 36. став 7. Закона, Обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуде (садржи податке из Прилога 3Е Закона) акт УНП СМР МО бр. 546-11 од 13.10.2020. године, које је објављено на Порталу јавних набавки (под бројем 2879432) и интернет страници наручиоца, дана 13.10.2020. године.

Документација	Датум објављивања	Број под којим је документ објављен на Порталу јавних набавки
Обавештење 546-11 од 13.10.2020. године	13.10.2020.	2879432

7. Конкурсна документација

Комисија за набавку је сачинила конкурсну документацију бр. 546-13 од 13.10.2020. године. Конкурсна документација је објављена на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке, а у складу са Одлуком о оглашавању јавних набавки и на интернет порталу Министарства одбране, на интернет веб апликацији "Јавне набавке у МО и ВС" на домену www.nabavke.mod.gov.rs.

Документација	Датум објављивања	Број под којим је документ објављен на Порталу јавних набавки
Конкурсна документација 546-13 од 13.10.2020. године	13.10.2020.	2879444

8. Позив за подношење понуда – оглас о јавној набавци

Комисија за набавку је сачинила оглас о јавној набавци, позив за подношење понуда, акт УНП СМР МО бр. 546-12 од 13.10.2020. године.

Позив за подношење понуда је достављен понуђачу NETSET GLOBAL SOLUTION DOO BEOGRAD, Париске комуне 24, 11070 Нови Београд, матични број понуђача: 17543148.

Позив за подношење понуде достављен је само понуђачу NETSET GLOBAL SOLUTION DOO BEOGRAD из разлога постојања основа за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда само са наведеним понуђачем:

- Средство посебне намене – Сертификационо тело (софтвер и хардвер) и систем за персонализацију (чији је саставни део аплет за нови контактни и постојећи бесконтактни микроконтролер) као и одговарајуће читаче електронских идентификационих картица за потребе МО и ВС развило је привредно друштво NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD, Уговор бр. 52891-25/09 од 31.12.2009. године, закључен са ФОНДОМ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА БЕОГРАД.
- С обзиром да постоје искључива права наведеног предузећа над изворним кодом софтвера, што је и назначено у горе наведеном уговору, изјави о власништву над изворним кодом (допис привредног друштва NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD бр. 39/1 од 14.04.2014. године, достављено покретачу набавке ЦПМЕ/УТИ (Ј-6) ГШ ВС) и изјави о задржавању власништва над изворним кодом (допис привредног друштва NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD бр. 8 од 28.02.2020. године, достављено покретачу набавке ЦПМЕ/УТИ (Ј-6) ГШ ВС) за софтвер Сертификационог тела МО и ВС, ниједан други понуђач не може приступити изворном коду и пружати услуге надоградње, проширивања, унапређивања, израде, прилагођавања нормативно-правним и техничко-технолошким променама, а све у циљу правилног одржавања сложеног безбедносног система.

9. Мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда

У свом акту бр. 404-02-1297/2020 од 23.03.2020. године, Управа за јавне набавке је на основу члана 36. став 4. Закона, а на захтев покретача набавке, Војне поште 2237 Београд, дала мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Управа за јавне набавке је навела да је основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда.

Управа за јавне набавке размотрила је захтев покретача набавке, Војне поште 2237 Београд, као и документацију приложу уз захтев. Управа за јавне набавке је, на основу приложене документације, утврдила да постоје технички разлози и разлози повезани са заштитом ауторских права услед којих само одређени понуђач може да изврши предметну набавку. На основу приложене документације Управа за јавне набавке је дала мишљење да је привредно друштво NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD, као носилац ауторских права и власник изворног кода предметног софтвера (који је у употреби код наручиоца), једини привредни субјект који може технички да приступи истом и пружи услуге одржавања и надоградње предметног софтвера. Управа за јавне набавке је дала мишљење да је основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) Закона.

Управа за јавне набавке је, у предметном акту, навела и да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин није улазила у питање целисходности јавне набавке за коју је наручилац намеравао да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред свега наведеног, Управа је указала да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. Закона, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

10. Додатна појашњења у вези са припремањем понуде

Позивом за подношење понуда бр. 546-12 од 13.10.2020. године, за предметну јавну набавку бр. 22/2020 – Услуга надоградње софтвера и усклађивања компоненти Сертификационог тела МО и ВС са законом, услуга израде аплета за нови контактни и постојећи бесконтактни микроконтролер и обука, наручилац је предвидео да рок за подношење понуде буде до 27.10.2020. године до 09:30 часова, а отварање понуде истог дана, по истеку рока за подношење понуде, у 10:30 часова.

У року за подношење понуде наручилац није давао додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде.

11. Измене и допуне конкурсне документације

Наручилац није у року за подношење понуде вршио измену и допуну конкурсне документације.

12. Подношење понуде и поступак за отварање понуда

Рок за достављање понуда био је до 09:30 часова, дана 27.10.2020. године.

До рока за достављање понуда, благовремено, примљена је само понуда понуђача NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD, број понуде 55/2020 од 26.10.2020. године; достављена наручиоцу дана 27.10.2020. године у 08:56 часова, заведена под 546-16 од 27.10.2020. године.

Приликом пријема понуде, на коверти у којој се налазила понуда, евидентиран је датум и време пријема понуде.

Понуђач NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD је наручиоцу доставио своју понуду непосредно; наручилац је понуђачу предао потврду о непосредном пријему понуде, а у складу са ставом 1. члана 102. Закона.

Понуда која је благовремено примљена, број под којим је понуда заведена, датум и час пријема понуде и основни подаци о понуђачу NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD наведени су у следећим табелама:

Редни број	Број под којим је понуда заведена	Понуђач	Датум и час пријема понуда	Број понуђачеве понуде	Начин на који је понуда поднета
1	546-17	NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD	27.10.2020. 08:56	55/2020 од 26.10.2020.	самостално

Редни број	Понуђач	Основни подаци о понуђачу
1	NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD	Адреса: Париске комуне 24, 11070 Нови Београд, Београд Матични број: 17543148 ПИБ: 103376982 Мало правно лице; није обвезник ревизије Шифра делатности: 6201 Назив делатности: Рачунарско програмирање Датум оснивања: 31.03.2004. године Статус у АПР: Активно привредно друштво Уписан у Регистар понуђача: БНП 10252/2020 од 01.10.2020. год.

13. Преглед и стручна оцена понуда

Поступак отварања понуда спроведен је дана 27.10.2020. године, са почетком у 10:30 часова у Управи за набавке и продају, Сектора за материјалне ресурсе, Министарства одбране, улица Немањина бр. 15, Београд, приземље, просторија 013.

У конкурсној документацији (поглавље V – Елементи уговора о којима ће се преговарати и начин преговарања, страна 17/66) наведено је следеће: "Поступку преговарања ће се приступити непосредно након отварања понуде, са понуђачем који је позван да достави понуду и који је понуду и доставио, уколико је достављена понуда оцењена као прихватљива".

Конкурсном документацијом биле су омогућене две опције плаћања: авансно плаћање и одложено плаћање (плаћање по испоруци софтвера и извршеној обуци).

Након отварања понуде понуђача NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD, комисија за набавку је извршила преглед поднете понуде и утврдила да понуда понуђача NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD, бр. 55/2020 од 26.10.2020. године, није прихватљива; поднета понуда је за опцију одложено плаћање оцењена као неприхватљива из разлога што понуђена цена (за одложено плаћање) од 17.736.000,00 динара прелази износ процењене вредности од 16.083.333,00 динара (за 1.652.667,00 динара, односно 10,27%).

Комисија је након отварања и прегледа поднете понуде утврдила да је поднета понуда неприхватљива по цени, да прелази износ процењене вредности за опцију одложеног плаћања, па из тог разлога није спроведен поступак преговарања.

У поступку отварања понуде вођен је записник заведен под бр. 546-17 од 27.10.2020. године. Отварању понуде, у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, присуствовао је овлашћени представник понуђача NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD, који је преузео предметни записник.

У поступку прегледа и стручне оцене поднете понуде и израде извештаја комисије о стручној оцени понуде, комисија је утврдила да је понуда понуђача NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD, бр. 55/2020 од 26.10.2020. године, благовремена, да нема битних недостатака, да је одговарајућа, да не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђач, али да прелази износ процењене вредности јавне набавке за опцију одложеног плаћања. Понуђена цена од 17.736.000,00 динара прелази износ процењене вредности од 16.083.333,00 динара (за 1.652.667,00 динара, односно 10,27%) – понуда је неприхватљива.

Подаци из обрасца структуре цене, из понуде понуђача NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD, бр. 55/2020 од 26.10.2020. године, приказани су у следећим табелама:

1.1. За одложено плаћање:

Редни број	Врста производа	Јединица мере	Количина	Јединична цена без ПДВ-а (дин)	Јединична цена са ПДВ-ом (дин)
1	Услуга надоградње софтвера и усклађивања компоненти сертификационог тела МО и ВС са законом, услуга израде аплета за нови контактни и постојећи бесконтактни микроконтролер и обука	комплет	1	17.736.000,00	21.283.200,00
Укупна вредност без ПДВ-а (дин): (Укупна вредност понуде без ПДВ-а)					17.736.000,00
ПДВ (20%); Износ ПДВ-а (дин):					3.547.200,00
Укупна вредност са ПДВ-ом (дин): (Укупна вредност понуде)					21.283.200,00

- Важност понуде је 90 (деведесет) дана од дана отварања понуде.
- Рок реализације услуге (надоградње и испоруке надограђеног софтвера, израде и испоруке аплета за микроконтролере и обуке) је 210 (двестотине десет) дана од дана закључења уговора.
- Гаранција за испоручени надограђени софтвер и аплете за микроконтролере је 1 (једна) година од дана квалитативног и квантитативног пријема.
- Рок за решавање рекламације у гарантном року је 15 (петнаест) дана од дана пријема писане рекламације.
- Рок плаћања је 30 (тридесет) дана од дана завођења рачуна у деловоднику наручиоца.
- Место испоруке надограђеног софтвера и аплета за микроконтролере: Војна пошта 2237 Београд.

1.2. За авансно плаћање у вредности 100%:

Редни број	Врста производа	Јединица мере	Количина	Јединична цена без ПДВ-а (дин)	Јединична цена са ПДВ-ом (дин)
1	Услуга надоградње софтвера и усклађивања компоненти сертификационог тела МО и ВС са законом, услуга израде аплета за нови контактни и постојећи бесконтактни микроконтролер и обука	комплет	1	16.079.000,00	19.294.800,00
Укупна вредност без ПДВ-а (дин): (Укупна вредност понуде без ПДВ-а)					16.079.000,00
ПДВ (%):					20%
Износ ПДВ-а (дин):					3.215.800,00
Укупна вредност са ПДВ-ом (дин): (Укупна вредност понуде)					19.294.800,00

- Важност понуде је 90 (деведесет) дана од дана отварања понуде.
- Рок реализације услуге (надоградње и испоруке надограђеног софтвера, израде и испоруке аплета за микроконтролере и обуке) је 210 (двестотине десет) дана од дана закључења уговора.
- Гаранција за испоручени надограђени софтвер и аплете за микроконтролере је 1 (једна) година од дана квалитативног и квантитативног пријема.
- Рок за решавање рекламације у гарантном року је 15 (петнаест) дана од дана пријема писане рекламације.
- Место испоруке надограђеног софтвера и аплета за микроконтролере: Војна пошта 2237 Београд.

Комисија је при прегледу и стручној оцени понуде понуђача NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD, бр. 55/2020 од 26.10.2020. године, утврдила да понуђач није исказао укупан износ и структуру трошкова припремања понуде.

14. Неприхватљива понуда

На основу члана 107. став 1. Закона, наручилац је дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуду, **исту одбије уколико је неприхватљива.**

Комисија је након прегледа и стручне оцене поднете понуде, утврдила да је понуђач NETSET GLOBAL SOLUTIONS DOO BEOGRAD у предметној јавној набавци бр. 22/2020 – Услуга надоградње софтвера и усклађивања компоненти Сертификационог тела МО и ВС са законом, услуга израде аплета за нови контактни и постојећи бескотактни микроконтролер и обука, **поднео неприхватљиву понуду**, бр. 55/2020 од 26.10.2020. године – **понуђена цена за опцију одложено плаћање прелази износ процењене вредности.**

Из горе наведених разлога комисија је констатовала да се за јавну набавку услуге у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, број 22/2020 – Услуга надоградње софтвера и усклађивања компоненти Сертификационог тела МО и ВС са законом, услуга израде аплета за нови контактни и постојећи бескотактни микроконтролер и обука, нису испунили услови за доделу уговора из члана 107. став 3. Закона, **пошто није прибављена ниједна прихватљива понуда** (поднета је само једна неприхватљива понуда).

Прихватајући у потпуности предлог комисије из Извештаја о стручној оцени понуда број 546-19 од 05.11.2020. године, одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

Упутство о правном средству: Против ове одлуке понуђач може поднети наручиоцу захтев за заштиту права у року од **10 (десет) дана** од дана објављивања ове одлуке на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

КИ/НЈ



**ПО ОВЛАШЋЕЊУ
МИНИСТРА ОДБРАНЕ
пуковник
Драган Панић**

