

**ВОЈНА ПОШТА**

**Бр. 4666**

бр. 7488 - 17

02.10.2020. године

НИШ

На основу члана 108. и члана 112. став. 2. Тачка 5) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15) - у даљем тексту: Закон и извештаја Комисије за јавне набавке ВП 4666 Ниш бр. **4788 – 16** од **02.10.2020.** године, решавајући у предмету јавне набавке добара бр. 12/2020. – „Хлеб и остали пекарски производи“, доносим,

**ОДЛУКУ О ЗАКЉУЧЕЊУ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА**

1. Оквирни споразум за јавну набавку бр. 12/2020 „Хлеб и остали пекарски производи“, спроведеној у отвореном поступку, закључити са понуђачем: „Дон-Дон“ д.о.о. Нови Београд.
2. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и интернет страници наручиоца у року од 3 дана од дана доношења.
3. Након закључења оквирног споразума, објавити обавештење о закључењу оквирног споразума на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке, Порталу Службеног гласник РС и интернет страници наручиоца у форми Прилога 33 Закона, у року од 5 дана од дана закључења истог.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

Наручилац ВП 4666 Ниш, Чегарска бб, 18000 Ниш, спровео је отворени поступак јавне набавке, чији је предмет: „Хлеб и остали пекарски производи“, назив и ознака из општег речника јавних набавки: 15810000 – Хлебни производи, свежа пецива и колачи. Јавна набавка је спроведена у циљу закључења оквирног споразума са једним добављачем на период од 2 (две) године.

Процењена вредност јавне набавке износи **46.654.546,00** динара без ПДВ. Јавна набавка није обликована у партије.

Позив за подношење понуда бр. 7488-8 од 07.08.2020. године, у даљем тексту: позив, објављен је на Порталу УЈН интернет страници наручиоца 07.08.2020. године. Истовремено са објављивањем позива, објављена је и Конкурсна документација за јавну набавку бр. 12/2020. године „Хлеб и остали пекарски производи“, бр. 7488-9 од 07.08.2020. године, у даљем тексту: конкурсна документација.

Благовремено, тј. до дана 07.09.2020.године до 10,00 часова, примљене су понуде следећих понуђача, и то по наведеном редоследу:

Број под којим је понуда заведена код наручиоца	Број понуде понуђача	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Час
7488-10 од 07.09.2020.	1423 од 28.08.2020.	„Дон Дон“ д.о.о. Нови Београд	07.09.2020.	09,28
7488-11 од 07.09.2020.	3557 од 02.09.2020.	„АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица	07.09.2020.	09,48



Поступак отварања понуда спроведен је дана 04.06.2020. године, са почетком у 10,00 часова, о чему је у складу са чланом 104. Закона, вођен Записник о отварању понуда, бр. 4785-12 од 07.09.2020. године. Исти је уручен непосредно овчашћеним представницима понуђача „Дон Дон“ д.о.о. Нови Београд и „АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица.

Приликом стручне оцене понуде понуђа „Дон-Дон“ д.о.о. Нови Београд устновљено је да је иста благовремена, да не садржи битне недостатке, да је одговарајућа, као и да не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача, те да не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Понуда није одбијена због неуобичајно ниске цене.

Приликом стручне оцене понуде понуђа „АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица, устновљено је да је иста благовремена, као и да не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача, те да не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

#### **Уочени недостаци:**

У поглављу II тачка 2) Конкурсне документације (Техничке карактеристике (спецификације) и услови квалитета, наручилац је дефинисао да свако добро мора задовољавати важеће **прописе** републике Србије за ту врсту производа. Поред наведеног, наручилац је дефинисао да се понуђена добра морају производити сходно произвођачким спецификацијама за предметне артикле, а које су понуђаћи дужни доставити у склопу своје понуде. Даље је наведено како би наручилац оценио да су понуђена добра усаглашена са захтеваним техничким спецификацијама и условима квалитета (тачка 2) поглавље II конкурсне документације), да понуђач доставља Изјаву да понуђена добра у свему одговарају условима конкурсне документације (поглавље XIII конкурсне документације), као и да је уз наведену изјаву понуђач у обавези да у својој понуди приложи произвођачке спецификације потписане од стране одговорног лица произвођача за свако од понуђених добара, из чије садржине се може установити да предметна добра у свему одговарају захтеваним условима. Осим поменутог, наведено је да уколико се увидом у достављене произвођачке спецификације утврди да исте не одговарају свим наведеним условима из поглавља II, тачка 2) конкурсне документације (Техничке карактеристике (спецификације) и услови квалитета), да ће понуда бити одбијена као неприхватљива јер је неодговарајућа, у складу са чланом 107. став 1, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32. Закона. Поред поменутог наведено је и да уколико понуђач уз своју понуду не достави захтевану изјаву да понуђена добра у свему одговарају условима конкурсне документације или произвођачке спецификације, односно ако се увидом у садржину истих констатује да не садрже неки од захтеваних података, сматраће се да таква понуда садржи битан недостатак у смислу члана 106. став 1. тачка 5), због чега ће бити одбијена као неприхватљива, у складу са чланом 107. став 1, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) Закона.

Увидом достављене спецификације готових производа Хлеб бели од брашна типа 500; Хлеб о д безглутенског брашна 500 г; Хлеб од интегралног брашна; Пециво пшенично за сендвич (лепиња 150 г); Презле АС и Коре за питу, установљено је да није наведено да по квалитету одговра једном од наведених прописа захтеваних конкурсном документацијом (Правилник о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета („Сл. гласник РС“, број 72/2010 и 62/2018), у даљем тексту Правилник.

Због наведеног, а на основу члана 93. став 1. Закона, понуђачу „АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица, затражено је да достави додатна појашњења, а у циљу помоћи комисији за јавну набавку при прегледу и оцене понуде, односно да се изјасни да ли је иста одговарајућа у погледу микробиолошких карактеристика захтеваним конкурсном документацијом, тј. да ли су понуђена добра усклађена са техничким спецификацијама



и условима квалитета у погледу наведеног правилника, који и дефинише микробиолошке критеријуме за храну.

Понуђач „АС-Браћа Станковић“ д.о.о. Бегалица је електронском поштом доставио Објашњење, бр. 4031 од 01.10.2020. године у коме је навео:

- Обавештавам вас да су граничне вредности за поједине микроорганизме узете као референтне вредности у достављеним произвођачким спецификацијама за производе Хлеб бели од брашна типа 500; Хлеб о д безглутенског брашна 500 г; Хлеб од интегралног брашна; Пециво пшенично за сендвич (лепиња 150 г); Презле АС и Коре за питу у складу са Водичем за примену микробиолошких критеријума за храну (Београд; јун 2011.); Поглавље 4.; Жито, млински, пекарски производи и тестенине.
- Водичем за примену микробиолошких критеријума за храну намењен је субјектима у пословању храном као подршка Правилнику о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета („Сл. гласник РС“, број 72/2010 и 62/2018), односно Прилогу 1 Микробиолошки критеријуми за храну („Сл. гласник РС“, број 72/2010), односно као преглед и препорука других микробиолошких захтева за допунска испитивања микроорганизама из става 4. овог Водича, могу да представљају помоћ и важну референцу за субјекте при раздвајању прихватљивог од неприхватљивог, односно осигуравају ефективности система самоконтроле, као основе за осигурање безбедности хране.
- Производи су у складу са следећом законском регулативом:
  - Закон о безбедности хране ("Сл.гласник РС", бр. 41/2009 и 17/2019);
  - Правилник о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета ("Сл.гласник РС", бр. 72/2010 и 62/2018);
  - Правилник о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње и о храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља ("Сл.гласник РС", бр. 22/2018, 90/2018, 76/2019 и 81/2019 - др. правилник);
  - Правилник о прехранбеним адитивима ("Сл.гласник РС", бр. 53/2018);
  - Правилник о декларисању, означавању и рекламирању хране ("Сл.гласник РС", бр. 19/2017, 16/2018 и 17/2020);
  - Правилник о квалитету жита, млинских и пекарских производа и тестенина ("Сл.гласник РС" бр. 68/2016 и 56/2018);
  - Водич за примену микробиолошких критеријума за храну (Београд; јун 2011.).

Узевши у обзир достављено објашњење, као и увидом у наведене прописе и достављене спецификације готових производа, комисија за јавну набавку је приликом стручне оцене понуда установила да понуђена добра нису усаглашена са Правилником, односно са захтевима конкурсне документације у погледу техничких спецификација и услова квалитета по следећем:

- У погледу микробиолошких карактеристика за понуђена добра: Хлеб бели од брашна типа 500; Хлеб о д безглутенског брашна 500 г; Хлеб од интегралног брашна; Пециво пшенично за сендвич (лепиња 150 г); Презле АС и Коре за питу, наведене граничне вредности за **квасце и плесни** су < од 100 cfu/g, док је гранична вредност у прописима на које се понуђач позива (Препоручена испитивања других микроорганизама из става 4. Водича за наведену групу производа-Жито, млински, пекарски производи и тестенине) између 100 и 1000 cfu/g.
- У погледу микробиолошких карактеристика за понуђена добра: Хлеб бели од брашна типа 500; Хлеб о д безглутенског брашна 500 г; Хлеб од интегралног брашна; Пециво пшенично за сендвич (лепиња 150 г); Презле АС и Коре за питу, наведене граничне вредности за **Bacillus cereus** су < од 100 cfu/g, док је гранична



вредност у прописима на које се понуђач позива (Препоручена испитивања других микроорганизама из става 4. Водича за наведену групу производа-Жито, млински, пекарски производи и тестенине) између 100 и 1000 cfu/g.

Због свега наведеног, а како у својој понуди и достављеним додатним појашњењем понуђач није доказао да су понуђена добра усаглашена са техничким карактеристикама у погледу услова квалитета према свим захтеваним прописима наведеним у конкурсној документацији, тачније Правилника о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета ("Сл.гласник РС", бр. 72/2010 и 62/2018), то је наручилац дужан да наведену понуду одбије као неприхватљива јер је неодговарајућа, у складу са чланом 107. став 1, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 32. Закона.

Понуђена цена у одбијеној понуди је **17.477.925,37** динара без ПДВ.

Понуда није одбијена због неуобичајно ниске цене.

Комисија је све прихватљиве и одговарајуће понуде вредновала и упоређивала критеријумом „најнижа понуђена цена“, при чему је најнижа понуђена цена, мерило за избор најповољније понуде, а рангирање понуда је вршено је на следећи начин:

- Ранг 1: Понуда понуђача „Дон- Дон“ д.о.о. Нови Београд, са понуђеном ценом **17.753.779,00** динара без ПДВ.

На основу извршеног бодовања на наведени начин, одлучио сам да оквирни споразум за јавну набавку закључим са понуђачем „Дон- Дон“ д.о.о. Нови Београд.

#### Упутство о правном средству:

Против ове одлуке, може се поднети захтев заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

Подносилац захтева је дужан да на рачун буџета Републике Србије уплати таксу у износу од 120.000,00 динара, на број жиро рачуна: 840-30678845-06; шифра плаћања: 153 или 253; позив на број: подаци о броју или ознаци јавне набавке поводом које се захтев подноси; сврха уплате: такса за ЗЗП, назив наручиоца, број или ознака јавне набавке поводом које се захтев подноси; корисник: буџет Републике Србије.

Детаљне информације о уплати таксе приликом подношења захтева за заштиту права налазе се на сајту Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у „Упутству о уплати таксе“, на линку Уплата таксе из Републике Србије.

Подносилац захтева је дужан да поступа у складу са одредбама члана 156. закона.

Поступак заштите права понуђача регулисан је одредбама чл. 138. - 167. закона.

БС

Достављено:

- [www.portal.ujn.gov.rs](http://www.portal.ujn.gov.rs),
- [www.nabavke.mod.gov.rs](http://www.nabavke.mod.gov.rs),
- а/а (уз предмет ЈН).

